



УКРАЇНА

ОЛЕКСАНДРІЙСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВІДДІЛ ОСВІТИ

вул. 6-го Грудня, 25, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, тел./факс 05 (235) 4-40-39,
e-mail: inbox6@olex.kr-admin.gov.ua, код ЄДРПОУ 02144134

Від 12.02.2016р. № 304

Директору
ПП «Востоксервіс»
Первишину О.В.

Щодо надання роз'яснень

Комітет з конкурсних торгів ВІДДІЛУ ОСВІТИ ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі - Комітет) керується частиною 1 статті 23 Закону України від 10.04.2014р. №1197-VII «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон) та з урахуванням запиту Приватного підприємства «Востоксервіс» від 04.02.2016 №04/02-2 (зарєєстрований за вхідним №268 від 09.02.2016) щодо надання роз'яснення стосовно документації конкурсних торгів і внесення змін до неї повідомляємо наступне.

Відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів №026391 оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу від 02.02.2016р. у №21 було розпочато проведення процедури відкритих торгів щодо закупівлі вугілля кам'яного (код ДК 016:2010 05.10.1) (код ДК 021:2015 09111000-0 вугілля та паливо на вугільній основі - вугілля кам'яне марки ДГО, вугілля кам'яне марки АС) (код ДК 016:2010 - 05.10.10-00.00)

	Запитання/пропозиція	
1.	<i>Стосовно встановлення дискримінаційної вимоги в пункті 2 Додатку 2 до Документації конкурсних торгів в частині нотаріального завірення документів, а саме: «2. Нотаріально завірену копію документального підтвердження наявності вугільного складу (або майданчика, або площадки) для зберігання вугілля (договір купівлі-продажу або договір дарування нерухомого майна або свідоцтво або інший документ про право власності на нерухоме майно або договір оренди (чи користування)). Нотаріально завірену копію документального підтвердження наявності ваг (договір купівлі-продажу або свідоцтво або інший документ про право власності або договір оренди (чи користування) або надання послуг зі зважування)) та копія документу або нотаріально завірена копія документу на ваги з результатами перевірки в 2015 або 2016 році.»</i>	<p>Відповідь</p> <p>Замовник з метою мінімізації ризику надання в пропозиціях конкурсних торгів недостовірної (недійсної/підробленої) інформації встановив вимогу щодо нотаріального посвідчення копій відповідних документів, оскільки відповідно до пункту 10 статті 34 Закону України «Про нотаріат» від 02.09.1993 № 3425-XII нотаріуси вчиняють такі нотаріальні дії, як: засвідчують вірність копій (фотокопій) документів і виписок з них.</p> <p>Отже саме нотаріус має змогу пересвідчитися в наявності оригіналу документу, з якого надається копія, та у відповідності копії документа його оригіналу, що в свою чергу дасть змогу уникнути фальсифікації документів, які подаються учасниками, а в подальшому уникнути необхідності здійснення додаткових перевірок справжності копій відповідних документів.</p> <p>Водночас слід зауважити, що дійсно відповідно до пункту 3 глави 8 Порядку вчинення нотаріальних дій нотаріусами України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 22.02.2012 № 296/5, не приймаються порвані документи та документи, викладені на двох і більше окремих аркушах, якщо аркуші не з'єднані у спосіб, що унеможливило їх роз'єднання без порушення цілісності, <u>не</u> пронумеровані і не скріплені підписом відповідної посадової особи та печаткою юридичної особи (у разі</p>

наявності), яка видала документ.

Виходячи з даної норми можна зробити наступні висновки:

- по-перше дана норма забороняє приймати лише документи, які видані іншою юридичною особою без скріплення документа підписом відповідної посадової особи та печаткою такої юридичної особи, зокрема на нашу думку мова йде про витяг або виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, тощо. У випадку з договором оренди (чи користування) нерухомого майна або договором купівлі-продажу, документ, з яким будуть вчинятися нотаріальні дії, підписаний двома сторонами і тому неможливо сказати, що його видала конкретна юридична особа, а тому учасник має змогу сам з'єднати аркуші такого документа у спосіб, що унеможлиблює їх роз'єднання без порушення цілісності, пронумерувати і скріпити підписом відповідної посадової особи та печаткою юридичної особи і таким чином виконати умови для можливості нотаріального посвідчення документа.

- по-друге жодним чинним нормативним актом законодавства України не визначене таке поняття, як «з'єднання у спосіб, що унеможлиблює їх роз'єднання без порушення цілісності», а тому з'єднання аркушів документа скріпкозшивачем також можна вважати «з'єднанням у спосіб, що унеможлиблює їх роз'єднання без порушення цілісності».

Отже, вимога документації конкурсних торгів про необхідність нотаріального засвідчення копій не може вважатись дискримінаційною, оскільки не створює перешкод для участі будь-кому з потенційних учасників Процедури закупівлі, а навпаки покликана підтвердити юридичну значущість поданого у складі пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі документа.

Водночас слід зазначити, що згідно підпункту 3.1.2. пункту 3 розділу V документації конкурсних торгів *«При розрахунку ціни пропозиції конкурсних торгів учасник не має права включати будь-які витрати, понесені ним при підготовці пропозиції конкурсних торгів та у процесі участі в процедурі закупівлі і укладенні договору про закупівлю, зокрема витрати на оплату послуг консультантів, експертів та інформаційних систем в мережі Інтернет, витрати, пов'язані із оформленням забезпечення пропозиції конкурсних торгів, витрати, пов'язані з нотаріальним посвідченням документів пропозиції конкурсних торгів, витрати, пов'язані із укладанням договору. Зазначені витрати сплачуються учасником за рахунок його прибутку»*.

Тому витрати, пов'язані з нотаріальним посвідченням документів пропозиції конкурсних торгів, жодним чином не повинні вплинути на вартість пропозиції конкурсних торгів Учасника, який подаю таку пропозицію.

Таким чином замовник жодним чином не обмежив конкуренцію, не встановив дискримінаційних вимог та не порушив

		<p>норми частини 1 статті 3, частини 3 статті 5 і частини 4 статті 22 Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10.04.2014 №1197-VII, а отже зміни в цій частині вноситись не будуть.</p>
<p>2.</p>	<p>Стосовно встановлення дискримінаційної вимоги в пункті 3 Додатку 2 до Документації конкурсних торгів в частині нотаріального завірення документів та вимог щодо надання копій свідоцтв про реєстрацію транспортного засобу/ навантажувач і надання копії документу про технічний огляд транспортних засобів, а саме:</p> <p>«3. Копії відповідних офіційних документів на залучені транспортні засоби (самоскиди) та іншу техніку для виконання договору:</p> <p>У разі, якщо учасник процедури закупівлі користуватиметься власним транспортним засобом (самоскидом) та технічним засобом для навантаження вугілля (навантажувач), він повинен надати :</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ копію свідоцтва про реєстрацію транспортного засобу (самоскида), яким буде постачатися товар, та копію свідоцтва про реєстрацію технічного засобу для навантаження вугілля (навантажувач); ■ копію документу про технічний огляд на транспортний засіб, яким буде постачатися товар. <p>У разі, якщо учасник процедури закупівлі користуватиметься залученим (орендованим) транспортним засобом (самоскидом) та технічним засобом для навантаження вугілля (навантажувач), він повинен надати нотаріально завірену копію:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ нотаріально завірену копію договору оренди транспортного засобу та механічного транспортного засобу для навантаження вугілля (навантажувач), чинного протягом періоду поставки, або нотаріально завірену копію договору про надання послуг перевезення та навантаження товару (транспортні послуги), чинного протягом періоду поставки; ■ нотаріально завірену копію свідоцтва про реєстрацію транспортного засобу на залучений транспортний засіб яким буде постачатися товар; ■ нотаріально завірену копію свідоцтва про реєстрацію механічного транспортного засобу для навантаження вугілля (навантажувач); ■ копію документу про технічний огляд на залучений транспортний засіб, яким буде постачатися товар.» 	<p>Пояснення стосовно нотаріального засвідчення документів читайте в відповіді на перше питання.</p> <p>Стосовно вимоги щодо надання нотаріально засвідчених копій свідоцтв про реєстрацію транспортних засобів повідомляємо, що частиною 2 статті 16 Закону передбачено, зокрема, такий кваліфікаційний критерій як наявність обладнання та матеріально-технічної бази. Разом з тим зміст інформації, яку необхідно підтвердити, а також перелік документів, якими учасник повинен підтвердити свою відповідність зазначеному критерію, визначається замовником самостійно, виходячи зі специфіки предмета закупівлі з урахуванням частини третьої статті 5 Закону та дотриманням принципів, закріплених у статті 3 Закону.</p> <p>Надання учасником лише інформації і документального підтвердження щодо співпраці з організаціями, які виконують роботи (надають послуги) стосовно завантаження/вивантаження та/або перевезення товарів, недостатньо на наш погляд для підтвердження відповідності учасника кваліфікаційному критерію наявності обладнання та матеріально-технічної бази. Наявність договору про надання послуг перевезення та навантаження товару не підтверджує наявність у організацій, які виконують роботи (надають послуги) стосовно завантаження/вивантаження та/або перевезення товарів транспортних засобів для надання відповідних послуг, а лише засвідчує факт його укладання.</p> <p>Оскільки учасник не має власного або орендованого транспорту, то користування послугами завантаження/вивантаження та/або перевезення товарів у сторонніх організацій ставить учасника та замовника в залежність від третіх осіб. Як наслідок ставиться під сумнів можливість якісно реалізувати покладені обов'язки учасником та створює загрозу для належного виконання завдань пов'язаних з транспортуванням вугілля кам'яного до замовника.</p> <p>Тому, з метою впевнитись в можливостях третьої сторони (організації з якою в учасника укладено договір про надання послуг перевезення та навантаження товару) своєчасно поставити вугілля, замовник і попросив надати в складі пропозиції конкурсних торгів нотаріально завірені копії свідоцтв про реєстрацію транспортних засобів. Водночас на сьогоднішній день територіальне розташування контрагентів не є перешкодою для пересилання документів кур'єрською службою, яка доставляє пошту адресату в стислі терміни (1-2 дні), що в свою чергу дає змогу всім учасникам виконати вимоги документації конкурсних торгів.</p> <p>Стосовно вимоги щодо надання копії документу про</p>

		<p>технічний огляд на залучений транспортний засіб повідомляємо, що згідно з нормами статті 35 Закону України «Про дорожній рух» від 30.06.1993 №3353-XII транспортні засоби, що беруть участь у дорожньому русі та зареєстровані територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України, підлягають обов'язковому технічному контролю.</p> <p>Водночас обов'язковому технічному контролю не підлягають легкові автомобілі, що використовуються для перевезення пасажирів або вантажів з метою отримання прибутку, вантажні автомобілі незалежно від форми власності <u>вантажопідйомністю до 3,5 тонни</u>, причепи до них - із строком експлуатації до двох років.</p> <p>Однак, враховуючи тоннаж вугілля, яке замовляється освітніми закладами, може бути поставлене лише за допомогою вантажного автомобіля вантажопідйомністю більше ніж 3,5 тонни, а тому відповідно до статті 35 Закону України «Про дорожній рух» від 30.06.1993 №3353-XII такий автомобіль підлягає обов'язковому технічному контролю. Тому документ про технічний огляд в даному випадку повинен бути обов'язково згідно чинного законодавства і дана вимога може бути виконана учасником.</p> <p>Слід зазначити, що жодним документом не можливо гарантувати справності транспорту на момент постачання предмету закупівлі, однак документ про технічний огляд підтверджує, що учасник користується транспортним засобом у відповідності до норм Закону України «Про дорожній рух» від 30.06.1993 №3353-XII та транспортний засіб придатний до експлуатації згідно з чинним законодавством. Відсутність документу про технічний огляд транспортного засобу суттєво впливає на поставку предмета закупівлі, оскільки відсутність технічного контролю автомобіля автоматично стає причиною неможливості постачання вугілля до нашого закладу на законних підставах, а отже призводить до зриву чи повного припинення постачання вугілля.</p> <p>Таким чином замовник жодним чином не обмежив конкуренцію, не встановив дискримінаційних вимог та не порушив норми частини 1 статті 3, частини 3 статті 5 і частини 4 статті 22 Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10.04.2014 №1197-VII, а отже зміни в цій частині вноситись не будуть.</p>
3.	<p>Стосовно встановлення дискримінаційної вимоги в пункті 7 Додатку 2 до Документації конкурсних торгів в частині кількості копій аналогічних договорів та вимог щодо надання копій документів, що підтверджують отримання вугілля покупцем згідно договору, а саме: «7. Копії аналогічних договорів, що зазначені в довідці (не менше п'яти) завірені підписами уповноважених осіб обох сторін та мокрою печаткою обох сторін (крім тих сторін, які здійснюють діяльність без печатки згідно з чинним законодавством), разом з копіями документів, що підтверджують отримання вугілля покупцем згідно договору (копії товарних накладних або копії</p>	<p>Стосовно вимоги щодо надання копій аналогічних договорів у кількості п'яти повідомляємо, що замовником було встановлено вимогу щодо надання п'яти аналогічних договорів з метою з'ясування можливості і <u>достатнього</u> досвіду постачання учасником вугілля. Для замовника дуже важливо щоб учасник мав достатній досвід регулярних поставок вугілля, а не разових, оскільки наявність достатнього досвіду регулярних поставок свідчить про стабільність роботи підприємства-учасника та про серйозність даної компанії.</p> <p>Участь у торгах компанії, які не мають достатнього досвіду поставок і які, як правило, демпінгують ціни,</p>

видаткових накладних або копії актів приймання-передачі тощо).»

призводить до того, що у разі їхньої перемоги та укладання договору про закупівлю під час здійснення постачання відбуваються збої в поставці або поставка взагалі не відбувається. А це негативно впливає на роботу котелень, що в свою чергу призводить до збою в опаленні приміщень навчальних закладів. Замовник необхідно розривати договір з таким постачальником і проводити процедуру торгів заново, що призводить до затягування постачання вугілля в часі і припиненню опалення.

Водночас припинення опалення чи збій в опаленні призведе до негативних соціальних процесів та небажаних наслідків, поставить під загрозу здоров'я та життя дітей, підвищить соціальну напругу серед населення та негативне ставлення до органів державної влади, стане причиною виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, спричинить руйнування систем теплозабезпечення.

Стосовно вимоги щодо надання копій документів, що підтверджують отримання вугілля покупцем згідно договору (копії товарних накладних або копії видаткових накладних або копії актів приймання-передачі тощо) повідомляємо, що самі копії аналогічних договорів не можуть підтвердити досвід якісного та своєчасного виконання договорів, а лише засвідчують факт їх укладання.

Товарна накладна або видаткова накладна або акт приймання-передачі товару є первинними бухгалтерськими документами. Відповідно до норм статті 1 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» від 16.07.1999 №996-XIV первинний документ це документ, який містить відомості про господарську операцію та підтверджує її здійснення. Тобто саме первинний документ підтверджує, що відвантаження вугілля за укладеним договором відбувалось.

Відповідно до частини другої статті 16 Закону передбачено, що Замовник може встановлювати такі кваліфікаційні критерії, зокрема, наявність **документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів.**

Тому в більшій мірі досвід виконання аналогічних договорів підтверджують надані копії документів, що підтверджують отримання вугілля покупцем згідно договору (копії товарних накладних або копії видаткових накладних або копії актів приймання-передачі тощо), а не лише самі копії аналогічних договорів.

Стосовно комерційної таємниці повідомляємо, що згідно з частиною 2 статті 9 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» від 16.07.1999 №996-XIV первинні повинні мати такі обов'язкові реквізити:

- назву документа (форми);
- дату і місце складання;
- назву підприємства, від імені якого складено документ;

		<ul style="list-style-type: none"> - зміст та обсяг господарської операції, одиницю виміру господарської операції; - посади осіб, відповідальних за здійснення господарської операції і правильність її оформлення; - особистий підпис або інші дані, що дають змогу ідентифікувати особу, яка брала участь у здійсненні господарської операції. <p>Отже виходячи з зазначених вище норм є читкий перелік інформації яка повинна бути зазначена в первинному бухгалтерському документі (видатковій накладній, товарній накладній тощо) і серед цієї інформації відсутнє обов'язкове зазначення інформації про ціну, яка на думку учасника є комерційною таємницею. А тому під час підготовки пропозиції конкурсних торгів учасники мають змогу закрити інформацію про вартість товару. Слід також зауважити, що документацією конкурсних торгів не встановлено вимог щодо оформлення документів, які підтверджують отримання вугілля покупцем згідно договору (копії товарних накладних або копії видаткових накладних або копії актів приймання-передачі тощо).</p> <p>Таким чином замовник жодним чином не обмежив конкуренцію, не встановив дискримінаційних вимог та не порушив норми частини 1 статті 3, частини 3 статті 5 і частини 4 статті 22 Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10.04.2014 №1197-VII, а отже зміни в цій частині вноситись не будуть.</p>
4.	<p>Стосовно встановлення дискримінаційної вимоги в Додатку 4 до Документації конкурсних торгів в частині технічних та якісних характеристик вугілля кам'яного.</p>	<p>Для врегулювання даного питання замовником будуть внесені відповідні зміни до документації конкурсних торгів та повідомлено всіх учасників.</p>

З повагою,
Голова комітету конкурсних торгів



Михайленко С. Л.